

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту технического регламента Таможенного союза
«О безопасности маломерных судов»

Проект технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов» (далее – технический регламент), разработан в соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 г. № 492.

Технический регламент обеспечивает формирование Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в целях:

- а) защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- б) охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- в) предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей и пользователей маломерных судов;

Предметом технического регулирования на территории государств-членов Таможенного союза является безопасность выпускаемых в обращение маломерных судов и оборудования применяемого для обеспечения безопасности на маломерных судах. Известно, что для человека и окружающей среды маломерные суда являются источником различного рода опасностей, которые могут являться следствием недостаточного учета рисков при проектировании, изготовлении и в дальнейшем они могут проявиться при эксплуатации.

При разработке технического регламента были проанализированы законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в области технического регулирования, нормативные документы и научные публикации, международные, региональные (межгосударственные), национальные и зарубежные стандарты, формы и схемы подтверждения соответствия.

Маломерное судно – судно, наибольшая длина которого не более 20 метров, с допустимым количеством людей на борту не более 12 человек.

Действие настоящего технического регламента Таможенного Союза не распространяется на:

- а) спасательные и дежурные шлюпки для морских и речных судов;
- б) суда спортивные, предназначенные исключительно для гонок, включая гребные гоночные и учебные (тренировочные) лодки, объявленные таковыми изготовителем;

в) доски для серфинга под парусом, надувные баллоны и иные водные аттракционы;

г) устройства для серфинга с двигателем и другие подобные устройства с двигателем;

д) экспериментальные суда, если они не поступают на таможенную территорию государств – членов Таможенного союза;

е) суда, построенные физическими и юридическими лицами для собственного использования, если они впоследствии в течение 5 лет не поступают на таможенную территорию государств – членов Таможенного союза;

ж) суда на воздушной подушке и на подводных крыльях;

з) прогулочные подводные лодки.

Маломерные суда являются потенциально опасной продукцией по ряду причин:

по оценкам специалистов Международной Морской Организации (ИМО) вероятность гибели малых судов, включая прогулочные, в среднем в три раза больше, чем для больших судов;

эксплуатация в прибрежных водах с наиболее опасным для судов характером волнения и наибольшей вероятностью их аварий и гибели;

в настоящее время проектированием и изготовлением судов занимается большое количество предприятий с разным уровнем организации производства, квалификации и ответственности специалистов;

возрастающий спрос населения на маломерные суда в последние годы привел к значительному росту количества судов и увеличению их аварий;

большинством маломерных судов управляют люди менее опытные, чем профессиональные моряки, по оценкам специалистов ИМО причинами 80% всех аварий являются неправильные действия судового персонала.

Основными причинами гибели судов небольших размеров, включая прогулочные, являются:

столкновения - 10%,

посадки на грунт - 30%,

опрокидывания - 60%.

Случаи внезапного опрокидывания относятся к группе скоротечных аварий, сопровождающихся гибелью людей, так как продолжительность аварий не превышает половины периода бортовой качки на тихой воде (несколько секунд).

Столкновения и посадки на грунт, связанные с нарушением целостности корпуса и последующим затоплением судов, по времени являются более

продолжительными, чем опрокидывание, однако это не исключает возможность гибели людей.

Учитывая, что основными причинами гибели людей являются потеря остойчивости и недостаточный запас плавучести в поврежденном состоянии, к минимально необходимым требованиям по безопасности маломерных судов отнесены показатели остойчивости (статической и аварийной) и запаса плавучести в поврежденном состоянии (непотопляемость).

В проекте технического регламента Таможенного союза установлены основные и минимально необходимые требования по безопасности маломерных судов, обеспечивающие:

- взрывобезопасность,
- механическую безопасность (стойчивость и непотопляемость),
- пожарную безопасность,
- электрическую безопасность,
- экологическую безопасность.

Действие проекта технического регламента Таможенного союза распространяется на:

юридических или физических лиц, зарегистрированных в соответствии с законодательством Российской Федерации на ее территории в качестве индивидуальных предпринимателей, являющихся разработчиками, изготовителями или продавцами, либо выполняющих функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия прогулочных судов и средств отдыха на воде требованиям данного технического регламента, а также в части ответственности за несоответствие поставляемых прогулочных судов и средств отдыха на воде указанным требованиям;

органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;

аккредитованные органы и испытательные лаборатории по сертификации прогулочных судов и средств отдыха на воде.

Проект технического регламента разработан с учетом следующих нормативных документов:

Соглашения об основах гармонизации технических регламентов государств-членов ЕврАзЭС от 24 марта 2005 года;

Соглашения о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2008 года;

Соглашения об обращении продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, на таможенной территории Таможенного союза от 11 декабря 2009 года;

Соглашения о взаимном признании аккредитации органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия) и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по оценке (подтверждению) соответствия от 11 декабря 2009 года;

Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года;

Положения о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 527.

Технический регламент разработан в соответствии с Рекомендациями по типовой структуре технического регламента Евразийского экономического сообщества, утвержденными Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 октября 2006 года № 321.

При разработке проекта технического регламента были рассмотрены отзывы организаций, занимающихся изготовлением, испытаниями, сертификацией и классификацией маломерных судов.

Положения этих документов учтены при разработке данного технического регламента.

Принятие настоящего технического регламента обеспечит:

приведение нормативно-правовых требований к маломерным судам, процессам их разработки, изготовления, реализации (продажи), эксплуатации, транспортирования, хранения и утилизации;

придание требованиям безопасности, способам подтверждения соответствия и государственного контроля (надзора) законодательной определенности; повышение безопасности маломерных судов;

снятие административных барьеров для изготовителей продукции;

снижение издержек, связанных с соблюдением требований действующих нормативно-правовых актов при сохранении уровня безопасности продукции;

реализацию государственной политики в области технического регулирования и выполнению международных обязательств стран-участниц Таможенного союза, устранение препятствий в международной торговле;

систематизацию, упорядочивание и установление единых обязательных требований к продукции и процессам разработки, изготовления, реализации (продажи), эксплуатации, транспортирования, хранения и утилизации продукции;

уменьшение и оптимизацию числа обязательных требований к безопасности маломерных судов.

В техническом регламенте Таможенного союза установлены требования, гармонизированных с требованиями международных стандартов ИСО и европейской Директивы 94/25 ЕС.

Разработка технического регламента направлена на формирование нормативной правовой базы Таможенного союза в области технического регулирования. Принятие технического регламента обеспечит единый подход к достижению целей технического регулирования, касающихся обеспечения безопасности маломерных судов, и одновременно создаст предпосылки для уменьшения издержек бизнеса на проведение работ по обязательному подтверждению соответствия, а также ускорения бизнес-процессов, связанных с таможенным оформлением.